

# ÍNDICE

INTRODUCCIÓN .....	VII
--------------------	-----

## CAPÍTULO I

### *Parte primera*

#### CONTRATOS EN GENERAL

1. Contrato. Definición .....	1
2. Elementos de los contratos .....	2
2.1. Consentimiento .....	3
2.2. Capacidad .....	5
2.3. Objeto .....	7
2.4. Causa .....	7
3. Forma .....	7
4. Prueba .....	8



### *Parte segunda*

#### CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

1. Generalidades .....	9
2. Criterios de caracterización .....	10
3. Cláusulas exorbitantes .....	13
4. Origen e interpretación de las cláusulas exorbitantes .....	16

*Parte tercera*CONTRATO ADMINISTRATIVO  
SEGÚN SU OBJETO

1. Denominación y encuadramiento .....	21
2. Contrato de suministros .....	23

*Parte cuarta*

## REGLAMENTOS DE CONTRATACIONES

1. Enumeración y legislación .....	27
2. Encuadre jurídico de las sociedades del Estado .....	29
3. Reglamento unificado de compras .....	31

## CAPÍTULO II

*Parte primera*

## PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN

1. Generalidades .....	33
2. Licitación pública .....	34
a) Publicidad .....	35
b) Concurrencia .....	35
c) Igualdad .....	36
3. Licitación privada y contratación directa .....	37
4. Competencia de aprobación .....	41
5. Regímenes jurisdiccionales .....	41

*Parte segunda*

## PUBLICIDAD DEL LLAMADO A LICITACIÓN

1. Redacción de los anuncios .....	43
2. El cómputo de plazos en la publicidad .....	44
3. Ampliación de plazos .....	46

4. Invitación a licitaciones .....	47
5. Otros medios de difusión .....	48

CAPÍTULO III

*Parte primera*

REGISTRO DE PROVEEDORES  
DEL ESTADO

1. Generalidades .....	51
2. Clasificación de los registros .....	53
3. Inscripción. Trámites y formalidades .....	54
4. Instrucciones para inscribirse en el Registro de Proveedores del Estado .....	57
5. Régimen legal nacional .....	68
5.1. Organismo a cargo del Registro .....	68
5.2. Forma de llevar el registro .....	68
5.3. Requisitos para inscribirse .....	69
5.4. Excepciones .....	69
5.5. Prohibiciones .....	70
6. Denegación de inscripción. Recursos .....	70
7. Efectos de la inscripción registral en la presentación de ofertas .....	71

*Parte segunda*

SANCIONES A LOS OFERENTES  
O ADJUDICATARIOS

1. Clasificación de sanciones .....	75
1.1. Apercibimiento .....	75
1.2. Suspensión .....	76
1.3. Inhabilitación .....	76
1.4. Interpretación legal .....	76
2. Publicidad .....	79
3. Procedimiento .....	80

## CAPÍTULO IV

## GARANTÍAS

1. Generalidades .....	81
2. Clases y montos .....	82
3. Presentación de la garantía de oferta .....	83
4. Garantía de oferta en alternativa .....	83
5. Garantía de oferta cotizada en moneda extranjera .....	83
6. Error en el monto de la garantía .....	84
7. Formas de garantía .....	84
7.1. Depósito en efectivo, cheque o títulos .....	87
7.2. Aval bancario y otras fianzas .....	88
7.3. Afectación de créditos .....	89
7.4. Seguro de caución .....	90
7.5. Pagaré .....	91
7.6. Sellado fiscal de pagaré .....	92
8. Vigencia de las garantías .....	92
9. Independencia de las garantías .....	92
10. Devolución .....	93
11. Excepciones de constitución de garantía .....	93
12. Sustitución .....	94
13. Pérdida de la garantía .....	95
14. Eximición de presentar garantía .....	96
15. Caducidad .....	97
16. Publicidad de las exenciones .....	98

## CAPÍTULO V

## PLIEGOS DE CONDICIONES

1. Necesidades de suministros .....	99
1.1. Pedido. Requisitos .....	99
2. Planes de compra .....	101
3. Preparación de pliegos .....	103
4. Definición y caracterización .....	107
5. Distintos tipos de pliegos .....	110
6. Pliego de condiciones generales .....	111

7. Pliego de condiciones particulares .....	112
8. Régimen legal nacional .....	113
8.1. Generalidades .....	113
8.2. Cláusulas particulares .....	113
8.3. Características y tolerancias .....	117
8.4. Muestras .....	119
8.5. Marcas .....	120
9. Publicidad y notificación .....	121

## CAPÍTULO VI

### *Parte primera*

#### LA NORMALIZACIÓN Y EL IRAM

1. Generalidades .....	123
2. Ventajas económicas de la normalización .....	125
3. Ventajas de la normalización para el Estado .....	125

### *Parte segunda*

#### AUDITORÍA DE LA CALIDAD

1. Antecedentes legales .....	127
2. El Sello IRAM de Conformidad con Norma IRAM .....	128
3. Ventajas del Sello .....	130
4. El Sello IRAM en las compras del Estado .....	131
5. Símbolos de IRAM que avalan los productos .....	133
6. Cómo solicitar la compra con Sello o Certificación IRAM .....	136

## CAPÍTULO VII

### *Parte primera*

#### LICITACIONES INTERNACIONALES

1. Enfoque .....	139
2. La licitación pública internacional .....	141

3. Leyes de promoción .....	143
3.1. Ley 16.879 .....	143
3.2. Ley 20.852 .....	146

*Parte segunda*

“COMPRES ARGENTINO”  
Y “CONTRATE NACIONAL”

1. Generalidades .....	159
2. Legislación vigente .....	160
3. Análisis del decreto-ley 5340/63 y la ley 18.875 .....	163
3.1. Decreto-ley 5340/63: “Compre Argentino” .....	164
3.1.1. Ámbito de aplicación .....	165
3.1.2. Producto de origen nacional .....	165
3.1.3. Razonabilidad del precio .....	166
3.1.4. Orden público .....	166
3.1.5. Comisión Asesora Honoraria .....	166
3.2. Ley 18.875: “Contrate Nacional” .....	168
3.3. Planilla comparativa de precios .....	170

CAPÍTULO VIII

*Parte primera*

O F E R T A

1. Generalidades .....	171
2. Quiénes pueden ser oferentes .....	172
3. Forma de presentación de las ofertas .....	173
3.1. Ofertas que se aparten de las bases de la licitación .	176
4. Requisitos de la oferta .....	177
4.1. Precio .....	177
4.2. Plazo de entrega .....	178
5. Cotización total o parcial .....	179
6. Descuentos .....	179
6.1. Por pronto pago .....	179
6.2. Por adjudicación total o parcial .....	179

7. Efectos de la presentación de la propuesta .....	180
8. Plazo de mantenimiento .....	181
9. Rechazo de la oferta .....	182
9.1. Defecto de forma .....	182
9.2. Defecto de fondo .....	183
10. Desistimiento de oferta .....	186
11. Oferta única .....	189
12. Oferta alternativa .....	189
13. Caducidad de la oferta .....	190

CAPÍTULO IX

APERTURA DE OFERTAS

1. Acto de apertura .....	191
2. Acta de apertura .....	194
3. Publicidad del acto .....	196
4. Estudio de las ofertas .....	197
5. Cuadro comparativo de precios .....	197
6. Precio de comparación .....	198
7. Empate de ofertas .....	199
8. Comisión de preadjudicaciones .....	201
9. Informe técnico .....	202
10. Acta de preadjudicación .....	203
11. Preadjudicaciones parciales .....	204
12. Anuncio de las preadjudicaciones .....	208
13. Impugnaciones a la preadjudicación .....	209

CAPÍTULO X

*Parte primera*

ADJUDICACIÓN

1. Generalidades .....	211
2. Licitación pública fracasada .....	212
2.1. Licitación desierta .....	212
2.2. Oferta inadmisibile .....	213
2.3. Oferta inconveniente .....	214

*Parte segunda*

## PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO

1. Régimen legal .....	217
2. Elementos del contrato .....	221
3. Tránsito de la propiedad .....	222
4. Aumento o disminución de la prestación .....	222
5. Consecuencias del perfeccionamiento del contrato .....	223

## CAPÍTULO XI

## ENTREGA Y RECEPCIÓN

1. Entrega .....	227
1.1. Formas .....	227
1.2. Plazo .....	228
2. Prórroga .....	229
3. Rehabilitación de contrato .....	229
4. Cómputo de los plazos .....	230
5. Lugar de entrega .....	231
6. Recepción .....	232
6.1. Recepción provisional .....	232
6.2. Conformidad definitiva .....	232
7. Plazo para la conformidad definitiva .....	233
8. Comisión de recepción definitiva .....	233
8.1. Atribuciones y obligaciones .....	234
9. Conformidad y rechazo .....	234
10. Inspección en fábrica .....	235
11. Retiro de los elementos rechazados .....	235
12. Vicios redhibitorios .....	236
12.1. Requisitos .....	237
13. Análisis y ensayos .....	238
13.1. Productos perecederos .....	238
13.2. Productos no perecederos .....	239
14. Pericias, ensayos y otras pruebas .....	240
15. Impugnación del resultado .....	240

16. Organismos técnicos intervinientes .....	240
17. Devolución de muestras .....	241

CAPÍTULO XII

PROCEDIMIENTO PARA EL COBRO  
DEL SUMINISTRO

1. Facturas .....	243
1.1. Lugar de presentación .....	243
1.2. Forma .....	243
1.3. Documentación complementaria .....	244
1.4. Devolución de la orden de compra .....	245
2. Facturación parcial .....	246
3. Pago .....	246
3.1. Plazo .....	246
3.2. Cómputo .....	248
3.3. Formas especiales de pago .....	250
4. Mora en el pago; intereses .....	251
5. Descuentos por pronto pago .....	256

CAPÍTULO XIII

ACTUALIZACIÓN DE PRECIOS Y POR MORA  
EN EL PAGO

1. Antecedentes .....	259
2. Régimen de actualización. Ley 21.391 .....	261
3. Análisis de la ley y legislación conexas .....	263
3.1. Organismos comprendidos .....	263
3.2. Plazos para la procedencia de la actualización .....	264
3.3. Cómputos de los plazos .....	269
3.4. Índices aplicables .....	270
4. Procedimiento para la liquidación de la actualización .....	272
5. Mora en el pago de las actualizaciones .....	274
6. Liquidación de intereses .....	277
7. Vigencia de la ley .....	278

8. Otros aspectos de la ley .....	279
9. Tratamiento impositivo .....	280
10. Otras leyes de actualización .....	281
11. Aplicación práctica .....	282
11.1. Actualización de precios .....	282
11.2. Actualización por mora en el pago .....	282
Tabla de valores de actualización .....	284

## CAPÍTULO XIV

### *Parte primera*

#### RESCISIÓN DE CONTRATO

1. Generalidades .....	285
2. Rescisión unilateral .....	287
3. Competencia para rescindir .....	288
4. Rescisión no prevista .....	289

### *Parte segunda*

#### PENALIDADES

1. Clasificación .....	291
1.1. Por desistimiento de oferta .....	292
1.2. Por no integración de la garantía de adjudicación ....	293
1.3. Por mora en la entrega .....	293
1.4. Por incumplimiento contractual .....	294

### *Parte tercera*

#### EXIMICIÓN DE RESPONSABILIDAD

1. Caso fortuito o fuerza mayor .....	297
1.1. Concepto .....	297
1.2. Características .....	298
1.3. Efectos .....	299
1.4. Régimen legal .....	299

2. Hecho del príncipe .....	300
3. Teoría de la imprevisión .....	301
3.1. Efectos de la teoría .....	303
4. Hecho de la Administración .....	304

*Parte cuarta*

## PROTECCIÓN JURÍDICA

1. Procedencia .....	309
2. Recursos administrativos .....	310
3. Vista de expedientes administrativos .....	311

## APÉNDICE

ANEXO 1: Reglamento de las contrataciones del Estado (decreto 5720/72) .....	319
ANEXO 2: Anteproyecto de Reglamento Unificado de Compras del Estado .....	367
ANEXO 3: Formularios de inscripción en el Registro de Proveedores del Estado .....	409
Detalle de la documentación presentada para inscribirse en el Registro de Proveedores del Estado ....	411
Solicitud de inscripción .....	413
Planilla de datos personales .....	416
Declaración de la actividad y clases de efectos (renglones artículos y/o servicios) .....	418
Declaración jurada de las zonas de influencia donde actúa la firma .....	420
Certificado de banco .....	421
ANEXO 4: Codificación del Servicio Nacional de Catalogación (SENC), con la Clase Federal de Abastecimiento (C.F.A.) y agrupamiento de efectos y servicios ..	423
ANEXO 5: Modelos de fianza bancaria .....	449
Solicitud de fianza bancaria .....	451

	Fianza bancaria para garantía de propuesta .....	453
	Fianza bancaria para garantía de cumplimiento de contrato (orden de compra) .....	454
<b>ANEXO 6:</b>	Modelos de seguros de caución .....	455
	Solicitud de seguro de caución (genérica) .....	457
	Póliza de seguro de caución para contrataciones de suministros y servicios públicos. Garantía de oferta	461
	Póliza de seguro de caución en garantía de ejecución de contrato .....	464
	Póliza de seguro de caución para garantía de la adjudicación .....	467
<b>ANEXO 7:</b>	Disposiciones relativas a control de calidad. Reglamento de contratación y uso del Sello IRAM de Conformidad con Norma IRAM .....	471
	Instituto Argentino de Racionalización de Materiales. Normas para la adquisición de materiales para la Administración central y otros entes del Estado (decreto 2181/78) .....	473
	Sello IRAM de Conformidad con Norma IRAM. Reglamento de contratación y uso .....	477
<b>ANEXO 8:</b>	Legislación sobre promoción en licitaciones internacionales .....	489
	Franquicias a la industria nacional adjudicataria de licitaciones internacionales para proyectos eléctricos (ley 16.879) .....	491
	Industria nacional: beneficios para obras financiadas por el B.I.D. en licitaciones internacionales (ley 20.852) .....	492
	Reglamentación de la ley 20.852 (decreto 2099/76)	494
<b>ANEXO 9:</b>	Legislación sobre "Compre Argentino" y "Contrate Nacional". Planilla comparativa de precios .....	499
	"Compre Argentino" (decreto-ley 5340/63) .....	501
	"Contrate Nacional" (ley 18.875) .....	506
	Reglamentación de la ley 18.875 (decreto 2930/70)	516
	Comisión Asesora Honoraria (resolución 562/71, S.E.I.C.I.) .....	521
	Cuadro indicativo para el cálculo de los precios comparativos de los productos importados .....	525

<b>ANEXO 10: Régimen de actualización</b> .....	529
Régimen de actualización de precios pactados en contrataciones y suministros (ley 21.391) .....	531
Régimen de actualización de los valores de las deudas por ejecución de contratos de locación de obra (ley 21.392) .....	535
Extensión de la aplicación del régimen de actualización de los valores emergentes de las contrataciones de servicios y suministros celebrados por el Estado (ley 21.667) .....	539
Normas aclaratorias y de procedimiento relativas a la aplicación de la ley 21.391 (resolución 888/77, S.H.) .....	541
Contrataciones con el Estado: aclaración sobre la actualización de precios prevista por la ley 21.391 (circular 11/77, Contaduría Gen. de la Nación) .	543
Impuesto de sellos: aplicación de la ley 21.391 (resolución general 2000/78, D.G.I.) .....	545
 <b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	 547